

CRNA GORA  
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA  
Broj:UP1505-118/10  
Podgorica, 12.04.2012.godine,

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po predlogu inspektora za urbanizam ovog ministarstva br.1004-2098/1-2/1 od 04.03.2010.godine, za oglašavanje ništavim građevinske dozvole Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora Opštine Budva br. 06-U-768/187 od 26.10.2009.godine, a postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U.broj 3417/11 od 04.04.2012.godine, na osnovu odredbe člana 57 Zakona o upravnom sporu ("Sl.list RCG"br.60/03 i „Sl.list CG”br.32/11) i člana 21 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG”br.5/12), donosi

### R J E Š E N J E

Odbija se predlog inspektora za urbanizam Ministarstva održivog razvoja i turizma za oglašavanje ništavim rješenje Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora Opštine Budva br:06-U-768/187 od 26.10.2009.godine.

### O b r a z l o ž e n j e

Rješenjem Ministarstva održivog razvoja i turizma br: UP1505--118/10 od 24.10.2011.godine oglašeno je ništavim rješenje Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora Opštine Budva br:06-U-768/187 od 26.10.2009.godine, kojim je izdata građevinska dozvola na ime investitora D.O.O."CONSTANCE" iz Budve.

Protiv citiranog rješenja D.O.O."CONSTANCE" iz Budve, pokrenulo je upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, koji je presudom U.br.3417/11 od 04.04.2012.godine, poništio citirano rješenje Ministarstva i našao da je tužba osnovana: „Tuženi organ je postupajući po predlogu inspektora za urbanizam, donio rješenje o oglašavanju građevinske dozvole za rekonstrukciju, izdate radi dogradnje garaže, ništavom. Svoju odluku zasniva na odredbi člana 260. stav 1. tačka 6. Zakona o opštem upravnom postupku, u vezi člana 101. Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG”.br.51/08) kojom je bilo propisano da je rješenje o građevinskoj dozvoli izdato suprotno zakonu – ništavo.

Ocjenjujući zakonitost osporenog rješenja ovaj sud nalazi da je tuženi organ povrijedio pravila postupka iz člana 226. stav 2. tačka 7. ZUP-a, u vezi člana 203. stav 2. istog zakona, prema kojem obrazloženje rješenja treba da sadrži činjenični i pravni opis stvari, koji podrazumjeva ocjenu da je odluka u dispozitivu, u odnosu na činjenično stanje, saglasna primjenjenom materijalnom propisu. Suprotno citiranom zakonskom određenju, iz obrazloženja osporenog rješenja, imajući u vidu pozitivno pravne norme, ne proizilazi odluka data u dispozitivu.

Ništavost je vanredno pravno sredstvo koje se može primijeniti samo u slučajevima propisanim zakonom. Tako je odredbom člana 260. stav 1. tačka 6. ZUP-a, propisano je da se ništavim oglašava rješenje koje sadrži nepravilnost, koja je po nekoj izričitoj zakonskoj odredbi predviđena kao razlog ništavosti.Pravilno se tužbom ukazuje da ovu zakonsku odredbu tuženi nije mogao da veže za član 101.Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, jer je isti prestao da važi, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG”,broj 34/2011). Dakle, pomenuta zakonska odredba nije bila dio važećeg pravnog sistema u vrijeme donošenja osporenog rješenja. Kako

iz obrazloženja osporenog rješenja ne proizilazi da je tuženi, na osnovu propisa na koje se pozvao u osporenom rješenju, mogao oglasiti ništavim rješenje o građevinskoj dozvoli, to je, po ocjeni Suda, počinio bitnu povredu pravila postupka zbog koje je njegovo rješenje trebalo poništiti”.

Polazeći od izloženog pravnog shvatanja Suda, u ponovnom postupku, ovo ministarstvo je, na osnovu uvida u spise predmeta, odlučilo kao u dispozitivu rješenja iz sledećih razloga:

Urbanistički inspektor Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine je, u skladu sa članom 148 stav 1 tačka 8 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG”br.51/08), aktom broj, br.1004-2098/1-2/1 od 04.03.2010.godine, podnio predlog za oglašavanje ništavim građevinske dozvole Sekretarijata za planiranje i uređenje Opštine Budva, broj 06-U-768/187 od 26.10.2009.godine, zbog toga što nije izdata u skladu sa važećim planskim dokumentom.

Postupajući u skladu sa primjedbama iz presude Suda, ovo ministarstvo nalazi da nijesu ispunjeni zakonski uslovi da se citirano rješenje Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora Opštine Budva oglasi ništavim.

Naime, članom 10 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG”,broj 34/2011) koji je stupio na snagu 20.07.2011.godine, brisan je član 101 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, kojim je bilo predviđeno da je rješenje o građevinskoj dozvoli izdato suprotno ovom zakonu ništavo. Time je, poslije stupanja na snagu navedenog zakona, isključena mogućnost da se po osnovu člana 260 stav 1 tačka 6 Zakona o opštne upravnom postupku, rješenje o građevinskoj dozvoli oglasi ništavim zbog nepravilnosti koja je po nekoj izričitoj zakonskoj odredbi predviđena kao razlog ništavosti.

Kako odredba člana 101 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata nije bila dio važećeg pravnog sistema u vrijeme kada se odlučuje o predlogu za oglašavanje rješenja ništavim, to nema osnova da se rješenje o građevinskoj dozvoli oglasi ništavim.

PRAVNA POUKA: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 30 dana od dana njegovog prijema.

Pomoćnik ministra  
Danilo Gvozdrenović



Odsjek za normativno pravne poslove  
i II-stepeni upravni postupak  
Nataša Pavićević, dipl.pravnik

