



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

Broj: 05-4547/14

Podgorica, 27.01 2012. godine

»HAIDER EXTREM ENERGY« DOO

PODGORICA  
Ljubović br.28

U prilogu ovog dopisa dostavljamo Vam rješenje, kojim se izdaje građevinska dozvola za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac u zahvatu Prostornog plana Crne Gore.



MINISTAR  
Predrag Sekulić

Dostavljeno:

- Naslovu;
- Opštini Mojkovac;
- Sektoru za inspekcijski nadzor i prekršajni postupak;
- a/a.

Crna Gora  
Ministarstvo održivog razvoja i  
turizma  
Broj: 05-4547/14  
Podgorica, 27.04. 2012. godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po zahtjevu D.O.O. "Haider extrem energy" iz Podgorice, za izdavanje građevinske dozvole za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore, na osnovu čl. 91 stav 2 i člana 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata («Službeni list CG» br.51/08, 40/10 i 34/11), a u vezi člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni list RCG“ br. 60/03 i 32/11), donosi

## RJEŠENJE

IZDAJE SE D.O.O. "HAIDER EXTREM ENERGY" iz Podgorice, građevinska dozvola za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore. Malu hidroelektranu » Ugljari » Opština Mojkovac, koju čine:

- a. Vodozahvat, koji se nalazi na katastarskoj parceli, broj 49/5/2/1 K.O.Bjelojevići - Ugljari;
- b. Derivacioni cjevovod, koji se nalazi na kat. parceli, br. 45/13/2/1 i
- c. Mašinska kućica, koja se nalazi na katastarskoj parceli broj 47/37/2/2.

1. Idejni projekat za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore je urađen od strane »EXTREM INŽINJERING« D.O.O. iz Sarajeva i »LARS FIRE« D.O.O. iz Podgorice.

2. Investitor je u obavezi da izradi glavni projekat, shodno članu 94 stav 2 Zakona o uređenju prostora i izgradnje objekata.

3. Investitor ne može započeti građenje objekta, jer se građenje objekta po članu 105, stav 1 Zakona o uređenju prostora i izgradnje objekata može započeti samo na osnovu građevinske dozvole i revidovanog glavnog projekta.

4. Investitor može započeti pripremne radove za građenje po izdavanju građevinske dozvole. Pripremni radovi se izvode na osnovu elaborata koji sadrži šemu organizacije gradilišta, vrstu ograde, gradilišne objekte, gradilišne saobraćajnice, mjesto za dizalice, mjesto za dopremu materijala, gradilišne priključke (elektro, saobraćajne, vodovodne i dr), kao i na osnovu elaborata zaštite na radu sačinjenog u skladu sa posebnim propisima.



Početak pripremnih radova, investitor je dužan da prijavi nadležnom inspekcijskom organu, sedam dana prije početka tih radova - član 104 istog Zakona.

5. Investitor je dužan da na mjesto izgradnje objekta istakne tablu sa podacima o izdatoj građevinskoj dozvoli (broj i datum rješenja, podaci o investitoru, izvođaču radova, licu koje je izradilo tehničku dokumentaciju, vodećem projektantu, nadzornom organu, roku završetka radova i dr.) u roku od sedam dana od dana izdavanja građevinske dozvole – član 99 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

6. Investitoru prestaje pravo građenja po izdatoj građevinskoj dozvoli, ukoliko ne započne građenje objekta u roku od dvije godine od dana izdavanja iste – član 97 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

7. Investitor je dužan da prije početka građenja objekta obezbijedi obilježivanje lokacije, regulacionih, nivelacionih i građevinskih linija – član 109 stav 1 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

8. Troškove pribavljanja dokaza iz stava 1. tač. 2, 3 i 4 člana 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ( » Službeni list CG », br. 51/08, 40/10 i 34/11), padaju na teret investitora – član 93 stav 3 ovog Zakona.

## O b r a z l o ž e n j e

D.O.O. "HAIDER EXTREM ENERGY" iz Podgorice obratilo se ovom ministarstvu zahtjevom broj 05-4547/1 od 16.09.2011. godine za izdavanje građevinske dozvole za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore.

Uz zahtjev, ovom ministarstvu dostavljena je sljedeća dokumentacija:

- Urbanističko-tehnički uslovi za izradu tehničke dokumentacije za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, na osnovu smjernica Prostornog plana Crne Gore do 2020. godine, izdati od strane Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine, broj 04-3715/1-10 od 01.10.2010. godine;
- Idejni projekat za izgradnju male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, koji je urađen od strane »EXTREM INŽINJERING« D.O.O. iz Sarajeva i »LARS FIRE« D.O.O. iz Podgorice;
- izvještaj o reviziji Idejnog projekta male hidroelektrane, mHE "Ugljari", Opština Mojkovac, broj 03-76/1 iz septembra 2011. godine, urađen od strane D.O.O. "INSTITUT ZA TEHNIČKA ISTRAŽIVANJA" iz Podgorice;
- Ugovor o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Bjelojevička i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama, zaključen između Ministarstva za ekonomski razvoj, br. 01-849/2 od 26.09.2008.



- godine, i D.O.O. "HAIDER EXTREM ENERGY" iz Podgorice, br. 02/08 od 26.09.2008. godine;
- Aneks 1 Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Bjelojevička i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama, zaključen između Ministarstva za ekonomski razvoj, br. 01-325/1 od 03.07.2009. godine, i D.O.O. "HAIDER EXTREM ENERGY" iz Podgorice, br. AUG 18/VII-09 od 03.07.2009. godine;
  - Ugovor o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, broj 03/91 od 08.12.2011. godine, zaključen između Agencije za investicije, građevinsko zemljište i razvoj Opštine Mojkovac i investitora D.O.O. »HAIDER EXTREM ENERGY« iz Podgorice;
  - Uvjerenje broj 03/93 od 08.12.2011. godine, izdatu od strane Agencije za investicije, građevinsko zemljište i razvoj Opštine Mojkovac, kojim je utvrđeno da je investitor D.O.O. »HAIDER EXTREM ENERGY« iz Podgorice zaključio ugovore, br. 03/91 i 03/92 od 08.12.2011.godine kojim su uređeni uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za izgradnju malih hidroelektrana, mHE "Ugljari » i mHE "Bjelojevići", Opština Mojkovac;
  - List nepokretnosti – izvod 254, izdat od Uprave za nekretnine – P.J.Mojkovac, broj 116-956-1-33/2012 od 19.01.2012.godine;
  - Izjava, broj 05-4546/13 od 26.01.2012.godine, izdata od strane » Navstar Inženjering » d.o.o. iz Podgorice;
  - Polisa osiguranja od odgovornosti investitora prema trećim licima, broj 13004131 od 17.11.2011.godine, izdata od strane »SAVA MONTENEGRO«- Akcionarsko društvo za osiguranje iz Podgorice;
  - Polisa osiguranja od odgovornosti broj 6-4474 od 19.09.2011. godine, prema trećim licima za "EXTREM INŽINJERING" D.O.O. iz Sarajeva kao projektanta, izdata od strane »UNIQA« - Akcionarsko društvo za osiguranje iz Podgorice.
  - Polisa za osiguranje od profesionalne odgovornosti, br.13002244 od 20.07.2011.godine, za D.O.O. "INSTITUT ZA TEHNIČKA ISTRAŽIVANJA" iz Podgorice koje je revidovalo Idejni projekat, izdata od »SAVA MONTENEGRO« - Akcionarsko društvo za osiguranje iz Podgorice.

Članom 91 stav 2 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata («Službeni list CG », broj 51/08, 40/10 i 34/11), taksativno su utvrđeni objekti za koje je organ uprave nadležan za izdavanje građevinske dozvole.

Članom 93 istog Zakona, propisano je da se građevinska dozvola izdaje rješenjem na osnovu sledeće dokumentacije: idejnog projekta, odnosno glavnog projekta, sa izvještajem o izvršenoj reviziji, izrađenih u 10 primjeraka, od kojih su sedam u zaštićenoj digitalnoj formi; dokaza o pravu svojine, odnosno drugom pravu na građevinskom zemljištu ili dokaza o pravu građenja, odnosno drugom pravu na objektu, ako se radi o rekonstrukciji objekta i kopije plana; saglasnosti, mišljenja i drugih dokaza utvrđenih posebnim propisima; dokaza o uređivanju odnosa u pogledu plaćanja naknade za komunalno opremanje i dokaza o osiguranju od

odgovornosti investitora i privrednog društva, pravnog lica, odnosno preduzetnika koje je izradilo, odnosno revidovalo idejni, odnosno glavni projekat, u skladu sa članom 71 ovog zakona.

Stavovima 2 i 3 istog člana Zakona, utvrđeno je da dokaze iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana, pribavlja organ nadležan za izdavanje građevinske dozvole po službenoj dužnosti, te da je investitor dužan da plati stvarne troškove pribavljanja dokaza iz stava 2 ovog člana.

Ukoliko nadležni organi, odnosno institucije ne dostave dokaze iz stava 1 tačka 3 ovog člana u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za njihovo dostavljanje, smatraće se da su saglasni sa revidovanim idejnim, odnosno glavnim oprojektom.

Članom 105 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, propisano je da se građenje objekta može započeti na osnovu građevinske dozvole i revidovanog glavnog projekta.

Rješavajući po navedenom zahtjevu, a na osnovu uvida u spise predmeta ovo ministarstvo nalazi, da su se u konkretnoj pravnoj stvari stekli uslovi za primjenu čl. 91 i 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Na osnovu izloženog, a shodno gore citiranim čl. 91 i 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega žalba nije dopuštena, već se može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 30 dana od dana prijema istog.

Pomoćnik Ministra  
Danilo Gvozdenović



Odsjek za izdavanje građevinskih dozvola  
Lidija Medjigović, dipl.ecc.kordinator

Nikić Branka, dipl.ing.arh.

Odsjek za normativno-pravne poslove  
i drugostepeni upravni postupak  
Nataša Pavičević, dipl.ppravnik

*Lidija Medjigović*  
*Nikić Branka*  
*Nataša Pavičević*



MINISTAR  
Predrag Sekulić



UPRAVNI SUD CRNE GORE  
U. br. 2060/14

Crna Gora  
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
PODGORICA

Primljeno: 02.06.2015			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
05-4547	18-2011	23-2011	

U IME NARODA

Upravni sud Crne Gore, u vijeću sastavljenom od sudija Gordane Pot, kao predsjednika vijeća, Svetlane Radošević i Dragana Đuretića, kao članova vijeća, uz učešće službenika Suda Maje Ulićević, kao zapisničara, rješavajući upravni spor po tužbi tužioca Haider Extrem Energy d.o.o. – Podgorica, protiv rješenja tuženog Ministarstva održivog razvoja i turizma - Podgorica, broj 05-4547/18-2011 od 12.06.2014. godine, u nejavnoj sjednici, održanoj dana 19.05.2015. godine, donio je

P R E S U D U

Tužba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Osporenim rješenjem oglašeno je ništavim rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj 05-4547/14 od 27.01.2012. godine, kojim je DOO "Haider Extrem Energy – Podgorica, izdata građevinska dozvola za izgradnju male hidroelektrane mHE "Ugljari" – Opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore.

Tužilac tužbom osporava zakonitost rješenja tuženog organa, navodeći da je u redovnom i zakonom predviđenom roku dobio građevinsku dozvolu, broj 05-4547/14 od 27.01.2012. godine, nakon čega je izveo pripreme radove u vrijednosti od 636.000,00 €, u skladu sa građevinskom dozvolom, na osnovu Zakona o izgradnji objekata i koncesionih ugovora. Međutim, Vlada je na 18. sjednici od 24.05.2013. godine, naložila tuženom da preduzme proceduru u dijelu sprovođenja realizacije raskida ugovora. Smatra da je tuženi ovakvim postupanjem narušio osnovni princip koncesionog ugovora, jer je raskid ugovora stvar lokalnih sudova, a ne upravnih organa. Napominje da je zbog dugog čekanja izdavanja građevinske dozvole, jedan od koncesionara napustio projekat pa je tužilac podnio zahtjev tuženom za davanje saglasnosti, da se sva prava daju tužiocu kao preostalom članu Konzorcijuma, o kojem zahtjevu tuženi nije dostavio



odgovor, iako je tužilac ozbiljan koncesionar, koji je imao namjeru uložiti 50 miliona eura, pa je nejasno zbog čega nije dobijena saglasnost. Predlaže da Sud tužbu uvaži i osporeno rješenje poništi.

Tuženi organ je u odgovoru na tužbu ostao pri navodima osporenog rješenja i istakao da su se u predmetnoj stvari stekli uslovi za oglašavanje ništavim rješenja o izdavanju građevinske dozvole tužiocu, jer njegovo izvršenje više nije moguće. Predlaže da Sud tužbu odbije kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, ocjene navoda tužbe i odgovora na tužbu sud je našao da tužba nije osnovana.

Po nalaženju suda postupak koji je predhodio donošenju osporenog rješenja sproveden je u skladu sa pravilima postupka, činjenično stanje je pravilno i potpuno utvrđeno i na isto pravilno primijenjen materijalni propis, pa se tužbom neosnovano osporava zakonitost rješenja.

Odredbom člana 260 stav 1 tačka 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl.list RCG", broj 60/03 i "Sl.list CG", broj 32/11), propisano je da se, između ostalog, ništavim oglašava rješenje čije izvršenje nije moguće.

Iz spisa predmeta se utvrđuje da je rješenjem tuženog, broj 05-4547/14 od 27.01.2012. godine, tužiocu izdata građevinska dozvola za izgradnju male hidroelektrane mHE "Ugljari" – opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore. Zaključkom Vlade Crne Gore, broj 06-1183/3 od 06.06.2013. godine, usvojenom na sjednici od 24.05.2013. godine, utvrđeno je u tački 1 i 2, da je usvojena Informacija o realizaciji Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Bistrica, broj 01-846/2 i Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Bjelojevićka, broj 01-849/2, te da se nakon njenog usvajanja raskidaju navedeni ugovori o koncesiji i istim ustanovljena obaveza Ministarstva ekonomije da preduzme neophodne procedure u dijelu sprovođenja realizacije raskida tih ugovora.

Polazeći od navedenog i citirane zakonske odredbe, Sud nalazi da je tuženi pravilno postupio kada je rješenjem oglasio ništavim rješenje o izdavanju građevinske dozvole tužiocu za izgradnju male hidroelektrane mHE "Ugljari" – opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore. Građevinska dozvola je izdata, između ostalog, na osnovu ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Bistrica, broj 01-846/2, a taj ugovor je raskinut pod brojem 01-27/79 od 14.06.2013. godine, i na osnovu zaključka Vlade Crne Gore broj 06-1183/3 od 06.06.2013. godine (usvojen na sjednici od 24.05.2013. godine), jer tužilac nije ispunio uslove navedene u ugovoru i aneksu ugovora. Rješenje o izdavanju građevinske dozvole za izgradnju mHE "Ugljari" – opština Mojkovac, u zahvatu Prostornog plana Crne Gore, tuženi organ osnovano je oglasio ništavim, jer izvršenje tog rješenja, kojim je izdata građevinska dozvola, više nije moguće. Za svoju odluku tuženi organ je dao valjane i jasne razloge, koje prihvata i ovaj sud.

Sud je cijenio i ostale navode tužbe, posebno navod koji se odnosi na sudsku nadležnost u predmetnoj pravnoj stvari, ali je kod činjenice da je Aneksom broj 2 Ugovora o koncesiji kao jedan od razloga za raskid ugovora predviđeno i neispunjenje bilo koje od obaveza utvrdjenih članom 2 Aneksa ugovora o koncesiji, što je, u konkretnom slučaju, i da je Aneks ugovora potpisao tužilac, čime je pristao na uslove predviđene u istom, našao je da oni nijesu od uticaja na donošenje drugačije odluke u konkretnoj pravnoj stvari.

Iz iznijetih razloga a na osnovu člana 37 stav 1 Zakona o upravnom sporu, odlučeno je kao u dispozitivu presude.

UPRAVNI SUD CRNE GORE  
Podgorica, 19.05.2015. godine

Zapisničar,  
Maja Ulićević,s.r.

PREDSJEDNIK VIJEĆA,  
Gordana Pot,s.r.

