



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj:UP II 105-81/19
Podgorica, 16.05.2019. godine

GLAVNI GRAD

- Služba glavnog gradskog arhitekta -

PODGORICA

Dostavljaju se spisi predmeta po žalbi Nikole Martinovića po punomoćniku Slobodanu Smoloviću adv. iz Podgorice, sa rješenjem ovog ministarstva, broj i datum gornji, na dalji postupak saglasno članu 131. Zakona o upravnom postupku.



OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE
Gordana Đerković

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
Broj:UP II 105-81/19
Podgorica, 16.05.2019. godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma rješavajući po žalbi Nikole Martinovića po punomoćniku Slobodanu Smoloviću adv. iz Podgorice izjavljenoj na rješenje Službe glavnog gradskog arhitekta Glavnog grada Podgorica br. 30-350/18-954/7 od 26.03.2019. godine, na osnovu člana 21 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, člana 88 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i člana 46 stav 2 Zakona o upravnom postupku, donijelo je

R J E Š E N J E

Poništava se rješenje Službe glavnog gradskog arhitekta Glavnog grada Podgorica br. 30-350/18-954/7 od 26.03.2019. godine i predmet vraća istom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

O b r a z l o ž e n j e

Ožalbenim rješenjem odbija se zahtjev Nikole Martinovića iz Podgorice za priznanje svojstva stranke-zainteresovanog lica u postupku pokrenutom po zahtjevu Dragović Ljubomira iz Zagreba za davanje saglasnosti na idejno rješenje za dogradnju poslovnog prostora na UP 17 koju čini kat. parcela 3718 KO Podgorica II u zahvatu UP-a „Nova Varoš-Blok F“.

Na navedeno rješenje žalitelj je izjavio žalbu ovom ministarstvu zbog bitne povrede pravila upravnog postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Navodi, u bitnom, da upisana predbilježba založnog prava u korist žalioca predstavlja osnov za učešće u postupku nadogradnje objekta, koji je predmet konkretnog postupka budući da se time vrši faktička promjena u odnosu na postojeće stanje u kat. operatu. Upisana privremena mjera, kako navodi, daje pravo žaliocu da učestvuje u postupku budući da je određena radi namirenja njegovog potraživanja. Predlaže da se ožalbeno rješenje poništi.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma razmotrio je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sledećih razloga:

Prema odredbi člana 51 Zakona o upravnom postupku stranka u upravnom postupku je fizičko ili pravno lice na čiji zahtjev je pokrenut upravni postupak, o čijim pravima, obavezama ili pravnim interesima se upravni postupak vodi po službenoj dužnosti ili koje, radi zaštite svojih prava ili pravnih interesa, ima pravo da učestvuje u postupku. U toku cijelog upravnog postupka javnopravni organ će, po službenoj dužnosti, paziti da li lice koje se pojavljuje kao stranka može biti stranka u postupku i da li stranku zastupa njen zakonski zastupnik, odnosno ovlašćeni predstavnik.

U tom smislu, odredbom člana 87 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“ broj 64/17), utvrđeno je da glavni državni arhitekta daje saglasnost na idejno rješenje zgrade, trga i ostalih javnih prostora u naseljima-stav 5 tač 1. Saglasnost se daje rješenjem, na **zahtjev investitora**, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva –stav 6 Zakona.

Odredbom člana 91 stav 2 Zakona propisano je da je investitor lice koje podnosi prijavu i dokumentaciju za građenje odnosno postavljanje objekta, propisanu ovim zakonom. S tim u vezi

investitor je, pored ostalog, dužan dostaviti dokaz o pravu svojine na zemljištu, odnosno drugom pravu na građenje na zemljištu ili dokaz o pravu svojine na objektu, odnosno drugom pravu na građenje, ako se radi o rekonstrukciji objekta-član 91 stav 3 tačka 6 Zakona.

Odredbom člana 22 Zakona o upravnom postupku utvrđeno je da obrazloženje rješenja mora biti razumljivo i sadržati kratko izlaganje zahtjeva stranke, činjenično stanje na osnovu kojeg je rješenje donijeto, pravne propise i razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje upućuju na odluku u dispozitivu rješenja, razloge zbog kojih nije uvažen neki od zahtjeva ili prijedloga stranke odnosno nije uzeto u obzir izjašnjenje stranke o rezultatima ispitnog postupka, a kod odlučivanja po slobodnoj ocjeni, glavne razloge za donijetu odluku.

U postupku koji je predhodio donošenju ožalbenog rješenja prvostepeni javnopravni organ nalazi da Nikola Martinović nema pravni interes za uključivanje u konkretni postupak „ s obzirom na isticanje prigovora privremene mjere zabrane otuđenja i opterećenja nepokretnosti iz LN br.4001 KO Podgorica II-kat. parcela br.3718, zgrada br.1, poslovni prostor u vanprivredi, PD64, spratnosti P1, površine 166 m2, donijete rješenjem Osnovnog suda u Podgorici P br.1524/16-14, jer predmet ovog upravnog postupka nije otuđenje ili opterećenje nepokretnosti.“ Navedeni razlog, a naime, da otuđenje ili opterećenje nepokretnosti nije predmet konkretnog upravnog postupka ne može predstavljati razlog za donošenje odluke date u dispozitivu ožalbenog rješenja. Ovo stoga što je prvostepeni organ propustio da iskaže stav, a naime, da li se pokrenutim postupkom po zahtjevu Dragović Ljubomira iz Zagreba za davanje saglasnosti na idejno rješenje tangiraju prava i pravni interesi žalitelja. Dakle, da bi se nekom licu priznalo svojstvo zainteresovanog lica, u postupku po zahtjevu investitora za davanje saglasnosti na idejno rješenje, bitno je da pokrenuti postupak ugrožava pravo i pravni interes toga lica a ne nekih drugih lica sa kojima nije bio u nekoj procesnoj odnosno materijalno pravnoj zajednici.

Sledstveno tome, prvostepeni javnopravni organ nije postupio u skladu sa citiranom odredbom člana 22 ZUP-a budući da, s tim u vezi, nije pružio valjane razloge i odgovarajuće dokaze koji upućuju na odluku datu u dispozitivu rješenja.

Sa izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja - član 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE
Gordana Đerković

