

Ministarstvo održivog razvoja i turizma
Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak
Broj: UP II 1072-117/19-2
Podgorica, 02.07.2019.godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Beloice Darka iz Kragujevca, Republika Srbija, koga zastupa Feratović G.Rifat, advokat iz Bara, protiv rješenja urbanističko-građevinskog inspektora Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direkcije za inspekcijski nadzor za južni region, broj: UPI 1071/8-68/2 od 06.05.2019.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“br.64/17, 44/18, 63/18 i 11/19) i čl.46 i 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 15/15, 40/16 i 37/17), donosi

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o ž e n j e

Ožalbenim rješenjem naređuje se žalitelju rušenje objekta, spratnosti Su+P+2, dimenzija u osnovi cca 130m², koji se nalazi na dijelu k.p.broj 1325 KO Mišići, u Čanju opština Bar, jer se isti gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i pored prethodno donijetog rješenja o zabrani građenja, broj:UP I 1071/8-68/1 od 15.02.2019.godine, a pod prijetnjom prinudnog izvršenja rješenja.

Na navedeno rješenje žalitelj je izjavio žalbu, ovom ministarstvu, zbog svih zakonom propisanih razloga. U bitnome navodi, da je predmetni objekat izgrađen u martu 2012.godine, da je presudom Osnovnog suda u Baru K.br.29/13 od 25.07.2013.godine, oglašen krivim za krivično djelo - građenje objekta bez građevinske dozvole, da novim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata nije potrebna građevinska dozvola za izgradnju građevinskih objekata, da je prekršajni sud u Baru odbacio prijavu prvostepenog organa zbog prekršaja iz razloga što se radovi na postavljanju keramičkih pločica ne smatraju radovima izgradnje objekta kojima se mijenaju gabariti objekta. Ukazuje da je podnio zahtjev za legalizaciju objekta nadležnom organu opštine Bar. Predlaže da se žalba usvoji i odloži izvršenje ožalbenog rješenja.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 200 stav 1 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da urbanističko-građevinski inspektor provjerava da li je za građenje objekta podnijeta prijava građenja i dokumentacija iz člana 91 ovog zakona, dok je odredbom člana 201 stav 1 tačka 11 istog zakona propisano da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis urbanističko-građevinski inspektor dužan je da naredi rušenje objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje ako se objekat gradi odnosno ako je izgrađen i pored zabrane iz tač. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 i 10 ovog člana.

U postupku inspekcijske kontrole, nesumnjivo je utvrđeno da je žalitelj, na dijelu k.p.broj 1325 KO Mišići, u Čanju, nastavio sa izvođenjem radova na predmetnom objektu i pored izrečene mjere zabrane građenja, broj: UP I 1071/8-68/1 od 15.02.2019.godine, na način što je vršio postavljanje spoljnje fasadne bravarije, a sa bočne strane objekta, pored ulaza na prizemnu etažu objekta, izvršio dogradnju spoljnjih AB stepenica od prizemlja do prvog sprata. Navedeno činjenično stanje koje je relevantno za primjenu naprijed citiranih odredbi, konstatovano je u zapisnicima o inspekcijskom nadzoru, sačinjenim od strane prvostepenog organa, priloženih spisima predmeta, br.:1071-1-BR-81/2 od 19.04.2019.godine i 22.04.2019.godine.

Polazeći od nespornog činjeničnog stanja i citiranih odredbi zakona, pravilno je prvostepeni organ, ožalbenim rješenjem naredio rušenje objekta, spratnosti Su+P+2, dimenzija u osnovi cca 130m², koji se nalazi na dijelu k.p.broj 1325 KO Mišići, u Čanju

opština Bar, jer se isti gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, i pored prethodno donijetog rješenja o zabrani građenja, broj:UP I 1071/8-68/1 od 15.02.2019.godine, a što je mjera propisana u članu 201 stav 1 tačka 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora. U konkretnom slučaju, posebnim propisom, odnosno odredbom člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata regulisana je obaveza prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom, pa je prvostepeni organ donio ožalbeno rješenje.

Ocijenjujući navode žalbe žalitelja, shodno odredbama ZUP, ovo ministarstvo je ocijenilo da su isti bez uticaja na drugačije odlučivanje u predmetnoj stvari. Naime, nesporna je činjenica da je žalitelj bio upoznat sa prethodno donijetim i citiranim rješenjem o zabrani radova, koje je primio, o čemu svjedoči potpisana dostavnica, priložena spisima predmeta. Žalitelj je i pored toga, nastavio sa izvođenjem radova, suprotno odredbi čl. 91 i 92 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojima je propisano da prije početka građenja objekta, investitor mora da podnese prijavu građenja sa potrebnom dokumentacijom, nadležnom inspekcijskom organu, i to u roku od 15 dana prije početka građenja.. Navod žalitelja da je podnio zahtjev za legalizaciju predmetnog objekta, ne utiče na odluku u ovoj upravnoj stvari, kod činjenice da se ne mogu uređivati odnosi sa pozivom na buduću, neizvjesnu okolnost, kao što je legalizacija objekta. Navodi žalitelja da je ranije osuđivan zbog građenja istog objekta, bez građevinske dozvole, kao i da je odbačena prekršajna prijava iz razloga što se radovi na postavljanju keramičkih pločica ne smatraju radovima izgradnje objekta kojima se mijenjaju gabariti objekta, kao i da Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata ne propisuje izdavanje građevinske dozvole za građenje objekta, ne utiču na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari, s obzirom da je prvostepeni organ vršio inspekcijski nadzor u februaru 2019.godine, kada je konstatovao izvođenje radova na način opisan u rješenju o zabrani građenja, broj:UP I 1071/8-68/1 od 15.02.2019.godine, što znači u periodu kada se primjenjuje Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je u čl. 91 i 92 propisano da prije početka građenja objekta, investitor mora da podnese prijavu građenja sa potrebnom dokumentacijom, nadležnom inspekcijskom organu, i to u roku od 15 dana prije početka građenja. Navod žalitelja koji se odnosi na činjenicu da je podnio zahtjev za legalizaciju objekta, nije uticao na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari, s obzirom da se ne mogu uređivati odnosi s pozivom na buduću, neizvjesnu okolnost kao što je legalizacija nelegalno izgrađenog objekta i s obzirom na činjenicu da nema dokaza da je nadležni organ opštine Bar postupio po zahtjevu žalitelja za legalizaciju objekta shodno članu 157 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata..

U pogledu odlučivanja po predlogu za odlaganje izvršenja rješenja, ovo ministarstvo ukazuje na odredbu člana 41 Zakona o inspekcijskom nadzoru, po kojem odluku o istom donosi prvostepeni organ.

Ovo ministarstvo, cijenjeći ostale navode žalbe našlo je da su isti, kod nesporne činjenice da žalitelj vrši izgradnju objekta suprotno odredbi člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i da je takvo postupanje sankcionisano mjerom – rušenje objekta, neosnovani, to je odlučilo odbiti žalbu žalitelja – član 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



OVLASĆENO SLUŽBENO LICE
Dubravka Pešić