

147.

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 64/17) Vlada Crne Gore na sjednici od 18. januara 2018. godine, donijela je

## **ODLUKA**

### **O IZRADI DETALJNOG PROSTORNOG PLANA KORIDORA DALEKOVODA 2X400 KV PLJEVLJA 2 - BAJINA BAŠTA ZA DIONICU NA TERITORIJI CRNE GORE**

("Službeni list Crne Gore", br. 009/18 od 14.02.2018)

#### **Član 1**

Pristupa se izradi Detaljnog prostornog plana koridora dalekovoda 2 x 400 KV Pljevlja 2 - Bajina Bašta za dionicu na teritoriji Crne Gore (u daljem tekstu: DPP).

DPP predstavlja planski osnov za korišćenje potencijala, održivi razvoj, očuvanje, zaštitu i unapređivanje područja iz stava 1 ovog člana.

#### **Član 2**

Područje za koje se izrađuje DPP obuhvata koridor širine približno 1 km na potezu Pljevlja - državna granica sa Republikom Srbijom.

Orijentacioni obuhvat DPP je dat u grafičkom prilogu.

Tokom izrade DPP utvrdiće se detaljno područje obuhvata plana, tj. granica zahvata.

#### **Član 3**

Za DPP radiće se strateška procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16).

#### **Član 4**

Sredstva potrebna za izradu DPP, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam (u daljem tekstu: Ministarstvo).

#### **Član 5**

Rok za izradu DPP je šest mjeseci, od dana imenovanja rukovodioca izrade DPP.

#### **Član 6**

DPP donosi se za period do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore.

#### **Član 7**

Poslove na izradi i donošenju DPP vrši Ministarstvo.

#### **Član 8**

DPP izrađuje se na osnovu Programskog zadatka.

#### **Član 9**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07-113

Podgorica, 18. januara 2018. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

Duško Marković, s.r.

**PROGRAMSKI ZADATAK ZA IZRADU DETALJNOG PROSTORNOG PLANA KORIDORA DALEKOVODA 2X400KV PLJEVLJA 2 - BAJINA BAŠTA ZA DIONICU NA TERITORIJI CRNE GORE**

## UVOD

Strategijom razvoja energetike Crne Gore do 2030 god. (u daljem tekstu: SRECG), Akcionim planom 2018-2020. godine za realizaciju SRECG (u daljem tekstu: AP) i Regionalnom studijom interkonekcije 400 KV Srbija - Crna Gora - BiH, odnosno Idejnim rješenjem DV 2X400 KV Pljevlja - Državna granica Srbije, razvoj prenosne mreže planiran je tako da omogućiti razmjenu električne energije sa susjednim sistemima, da poboljša snabdijevanje pojedinih područja i većih gradova Crne Gore, kao i da omogućiti priključivanje novih izvora električne energije i smanjenje gubitaka.

Crna Gora se nalazi na strateški važnim pravcima izgradnje energetskih koridora prema Hrvatskoj, Srbiji, BiH, Italiji i Albaniji.

Značaj koridora dalekovoda 400 KV definisan je i Prostornim planom Crne Gore do 2020 god. (u daljem tekstu: PPCG). Kao osnovno strateško opredjeljenje definisano je postizanje većeg stepena ukupne funkcionalne integriteta prostora, sa posebnim osvrtom na razvijanje, kako u tehnološkom tako i u prostornom smislu, nacionalnih sistema infrastrukture, kao dijela evropske mreže, uvezane u mrežu okolnog regiona.

PPCG je predviđeno da se koridori i lokacije za vodove prenosa i distribucije sačuvaju od drugih zahtjeva i korišćenja koje su u suprotnosti ili ometaju predviđenu upotrebu.

U PPCG se koridori infastrukturnih sistema (uključujući i dalekovode) smatraju područjima od javnog interesa, za koje se rade detaljni prostorni planovi.

Prema Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, Detaljni prostorni plan treba da bude praćen izradom Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Ovaj Programski zadatak je sastavni dio Odluke o izradi Detaljnog prostornog plana koridora dalekovoda 2x400 KV Pljevlja 2 - Bajina Bašta za dionicu na teritoriji Crne Gore.

## I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za izradu i donošenje Detaljnog prostornog plana koridora dalekovoda 2x400 KV Pljevlja 2 - Bajina Bašta za dionicu na teritoriji Crne Gore (u daljem tekstu DPP) sadržan je u Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 64/17).

Pored Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, pri izradi DPP-a potrebno je pridržavati se i sljedeće regulative:

### a. Međunarodni sporazumi i konvencije

- Konvencija UN (Rio) o biološkom diverzitetu,
- Pariška konvencija o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine,
- Evropska konvencija o zaštiti arheološkog nasljeđa,
- Aarhus konvencija o pristupu informacijama, učešću javnosti u donošenju odluka i pristup pravosuđu u oblasti životne sredine,
- Okvirna konvencija UN o klimatskim promjenama,
- Sporazum o formiranju energetske zajednice,
- Relevantna regulativa EU iz oblasti energetike i elektronskih komunikacija,
- Espoo konvencija o prekograničnom uticaju.

### b. Propisi Energetika

- Zakon o energetici ("Službeni list CG", broj 05/16; 51/17),
- Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine,
- Akcioni plan 2018-2020. god.

### Zaštita prirode

- Zakon o životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 52/16),
- Zakon o zaštiti prirode ("Službeni list CG", broj 54/16),
- Zakon o nacionalnim parkovima ("Službeni list CG", broj 28/14 i 39/16),
- Zakon o šumama ("Službeni list CG", broj 74/10 i 47/15),

- Zakon o divljači i lovstvu ("Službeni list CG", broj 52/08 i 48/15),
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu ("Službeni list CG", broji 1/07).

### **Zaštita kulturne baštine**

- Zakon o zaštiti kulturnih dobara ("Službeni list CG", broj 49/10 i 48/15).

### **Procjena uticaja na životnu sredinu**

- Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG" broj 59/11 i 52/16),
- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG" broj 40/10;73/10;23/13 i 52/16).

### **Zagađenje vazduha**

- Zakon o zaštiti vazduha ("Službeni list CG", broj 25/10 i 43/15).

### **Buka**

- Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 28/11 i 1/14).

### **Vode**

- Zakon o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i "Službeni list CG", broj 32/11,47/11,48/15,52/16,55/16 i 2/17),
- Uredba o klasifikaciji i kategorizaciji površinskih i podzemnih voda ("Službeni list CG", broj 2/07).

### **Otpad**

- Zakon o upravljanju otpadom ("Službeni list CG", broj 64/11 i 39/16).

### **Zemljište**

- Zakon o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Službeni list RCG", br. 15/92 i 59/92 i "Službeni list CG", broj 32/11).

### **Putna infrastruktura**

- Zakon o putevima ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", broj 54/09 i 36/11).

### **Telekomunikacije**

- Zakon o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", br. 40/13,56/13 i 2/17).

## **II CILJ IZRADE DPP-a**

Cilj izrade DPP-a je stvaranje uslova za defisanje koridora i izgradnju dalekovoda 2x400 KV Pljevlja 2 - Bajina Bašta za dionicu na teritoriji Crne Gore, a kroz izradu relevantne studijske, analitičke i planske dokumentacije, kojom će se integralno sagledati i analizirati svi elementi namjene i organizacije korišćenja prostora.

Cilj DPP-a je da na osnovu uradjenih analiza i varijantnih rješenja predloži najbolji model valorizacije i zaštite prostora. Kroz plan treba utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura na području uticaja budućeg dalekovoda, uz uvažavanje ekonomskih, tehničko-tehnoloških, prostorno-funkcionalnih kriterijuma i principa održivog razvoja.

DPP-om utvrdiće se dugoročne osnove organizacije, korišćenja, uređenja i zaštite infrastrukturnog koridora. DPP-om utvrdiće se optimalni uslovi i pravila za izgradnju, korišćenje i održavanje infrastrukturnih sistema u infrastrukturnom koridoru, kao i povezivanje postojeće mreže infrastrukturnih sistema u jedinstven sistem.

Prepoznate su dvije grupe ciljeva:

#### **a. Dugoročni**

- uspostavljanje osnove za uređenje prostora kroz koji prolazi infrastrukturni koridor, sa utvrđivanjem neophodnog prostora za tehnološko funkcionisanje;
- definisanje režima korišćenja i zaštite infrastrukturnog koridora;
- prenos čiste energije, čime se doprinosi globalnoj borbi protiv klimatskih promjena i smanjenju zagađenja planete;
- obezbjeđivanje dovoljnih (traženih) kapaciteta za snabdijevanje električnom energijom potrošača u Crnoj Gori, a u perspektivi i šire;
- stvaranje mogućnosti za plasman inostranog/domaćeg kapitala;
- povećanje stabilnosti i raspoloživosti elektroenergetskog sistema.

### **b. Kratkoročni**

- utvrđivanje planskih rješenja kojima se rezerviše prostor za infrastrukturni koridor, utvrđuje poseban režim zaštite koridora i kontaktnih područja, obezbjeđuju uslovi za ukrštanja i prolaze itd.;
- usklađivanje postojećih i planiranih namjena površina i infrastrukturnih sistema u neposrednom kontaktu;
- funkcionalni razmještaj postojećih namjena, planiranje novih kompatibilnih namjena (sadržaja), eventualno izmiještanje nekih sadržaja iz koridora, u slučaju funkcionalnih ili drugih konflikata.

DPP-om će se utvrditi optimalni uslovi i pravila za izgradnju, kao i povezivanje postojeće mreže ovog infrastrukturnog sistema u jedinstven sistem.

Kroz izradu DPP-a obezbijediće se planski preduslovi za:

- uređenje prostora za infrastrukturne objekte, sa utvrđivanjem neophodnog prostora za tehnološko funkcionisanje;
- održivo korišćenje i zaštitu planiranih lokacija;
- smanjenje negativnih uticaja na okolinu primjenom savremenih tehnologija;
- povećanje stabilnosti i raspoloživosti elektroenergetskog sistema.

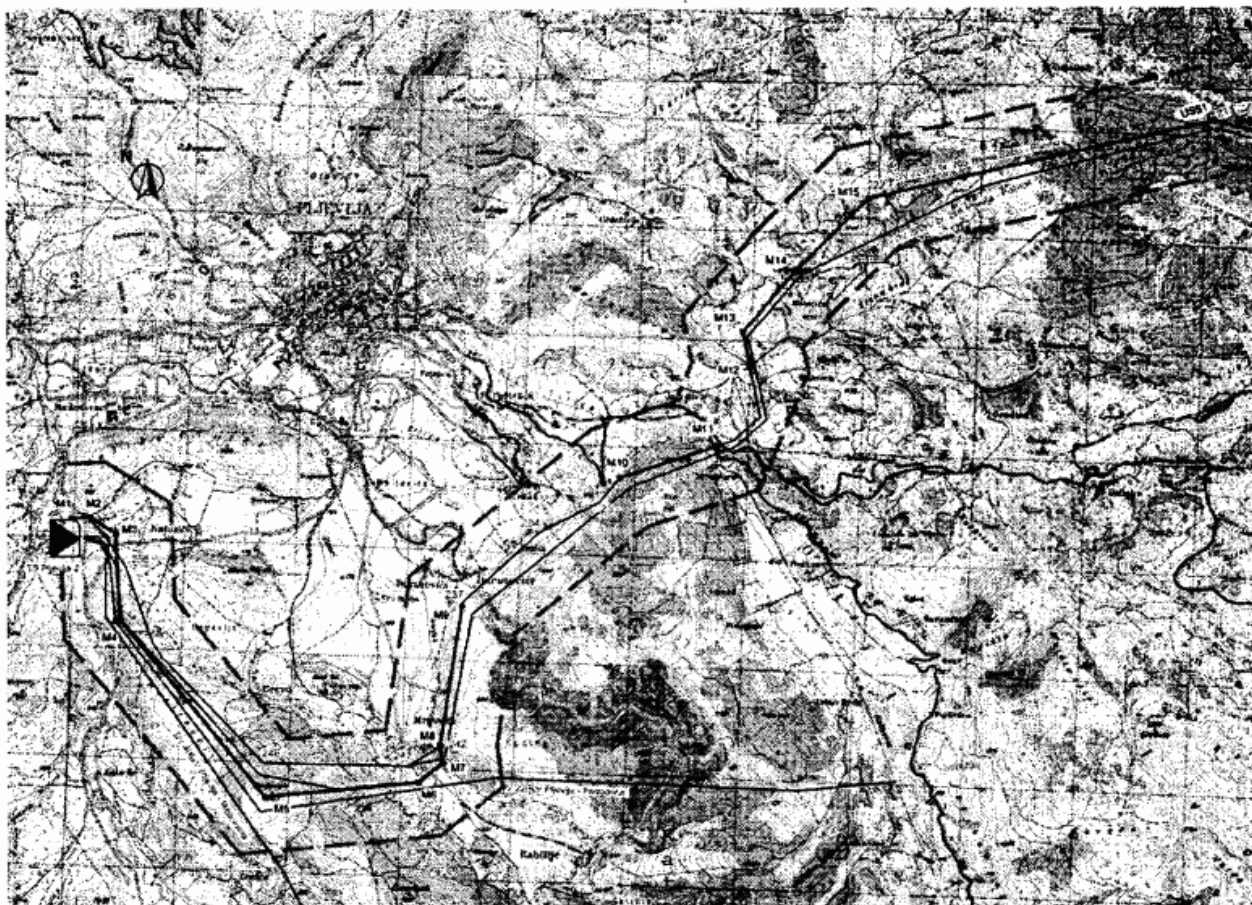
### **III OBUHVAT DPP-a**

Područje za koje se izrađuje DPP obuhvata koridor širine približno 1 km na potezu Pljevlja - državna granica sa Republikom Srbijom.

Tokom izrade DPP-a utvrdiće se detaljno područje obuhvata plana, tj. granica zahvata.

Trasa dalekovoda 2 x 400KV u velikoj mjeri koristi koridore postojećih dalekovoda 220 KV br. 266 Pljevlja - Požega i br. 206 Bajina Bašta - Pljevlja. Teren na predmetnoj lokaciji je brdsko-planinski, sa velikom razuđenošću, sa velikim strminama i udolinama. Duž trase, dalekovod prolazi kroz zaleđe grada Pljevlja, odnosno zaseoke na prilazu gradu.

Slika br. 1: Orjentacioni obuhvat DPP



#### IV POLAZNA OPREDJELJENJA

Referentni osnov za definisanje polaznih opredjeljenja za izradu DPP-a sadržan je, prije svega u PPCG, SRECG, AP, Prostorno urbanističkom planu Opštine Pljevlja (PUPOP), kao i u deklarisanjoj politici razvoja na državnom nivou.

Koristi od izgradnje novog dalekovoda 400 KV u Pljevljima su:

- poboljšanje snabdijevanja električnom energijom stanovništva i industrije;
- sigurnije snabdijevanje i pozitivni efekti na elektroenergetski sistem;
- smanjenje postojećih negativnih uticaja na životnu sredinu;
- podsticanje investicija i razvoja sa multiplikativnim efektima na ekonomiju CG.

#### VI METODOLOŠKI PRISTUP I SADRŽAJ DPP-a

PPCG čini planski dokument višeg reda sa kojim DPP treba biti usklađen. Ovo obavezuje na poštovanje osnovnih opredjeljenja PPCG uz mogućnost njihove dalje razrade kroz analitičke i sintezne faze izrade DPP.

Iskazana osnovna opredjeljenja kao i utvrđene politike u referentnim dokumentima, a prije svega SRECG i AP, su osnov za definisanje ciljeva razvoja, organizacije i uređenja predmetnog prostora.

Analiza postojećeg prostorno urbanističkog plana Opštine Pljevlja i do sada rađenih planova i projekata treba da doprinese pouzdanijem sagledavanju karakteristika i razvojnih mogućnosti ovog područja.

Za definisanje planskih opredjeljenja, pored obaveze iz navedenih dokumenata, potrebno je, na adekvatnom nivou, izvršiti analizu i ocjenu postojećeg stanja i iz nje rekonoscirati ograničenja, postojeće i moguće konflikte u prostoru.

U analitičkoj fazi izrade DPP-a potrebno je provjeriti i ocijeniti zahtjeve korisnika prostora u zahvatu DPP-a. U ovoj fazi potrebno je pribaviti smjernice od ministarstava nadležnih za poslove energetike, vodoprivrede, saobraćaja, zaštite životne sredine i kulture.

DPP-om treba obezbijediti funkcionalno objedinjavanje predmetnog prostora sa širim prostorom, i naročito neposrednim okruženjem, poštujući komplementarni razvoj. Ovo podrazumijeva da se pouzdano sagledaju sadržaji kontaktnih zona (postojeći i planirani) i opredijeli najefikasniji način funkcionalne integracije prostora.

DPP izrađuje se na kartama razmjere 1:25.000, 1:10.000 ili 1:5.000 i topografsko katastarskim planovima 1:2.500 i 1:1.000. DPP treba da sadrži smjernice i urbanističko-tehničke uslove za sve planirane i neophodne objekte.

Bliži sadržaj i forma planskog dokumenta, kriterijumi namjene površina, elementi urbanističke regulacije, jedinstveni grafički simboli i ostali potrebni sadržaj propisan je Pravilnikom o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima ("Službeni list CG", broj 24/10).

Tekstualni dio sadrži:

A) Analizu i ocjenu postojeće dokumentacije i postojećeg stanja

- opis zahvata i položaj;
- smjernice iz planova višeg reda (PPCG);
- izvod iz Prostorno urbanističkog plana Opštine Pljevlja;
- dosadašnje koncepcije (planovi i projekti) i stepen realizacije;
- postojeću namjenu prostora i režim korišćenja;
- postojeću organizaciju prostora;
- odnos prema okruženju;
- prirodne karakteristike (reljef - morfologija, ekspozicije i nagibi; hidrografija; pedologija, mineralne sirovine; vegetacija - šume; klimatske karakteristike...);
- stvorene uslove (stanovništvo i naselja; raspored privrednih i društvenih djelatnosti; infrastrukturna opremljenost; komunalni servisi...);
- ekonomsko-demografsku analizu;
- potencijale, ograničenja i konflikte u prostoru.

B) Planski dio

- koncept organizacije, uređenja, izgradnje i korišćenja prostora;
- namjenu površina i objekata sa prikazom kapaciteta;
- mrežu infrastrukturnih sistema i način njihovog povezivanja sa infrastrukturnim sistemima u okruženju;
- uslove, faze i dinamiku realizacije infrastrukturnih mreža i objekata;
- kriterijume za primjenu energetske efikasnosti i korišćenje obnovljivih izvora energije;
- ekonomsko-tržišnu projekciju;
- urbanističko-tehničke uslove ili smjernice za izgradnju objekata;
- režim zaštite kulturne i prirodne baštine;
- mjere za zaštitu pejzažnih vrijednosti;
- mjere za zaštitu životne sredine;
- osnove zaštite od prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća;
- smjernice i mjere za realizaciju plana;
- izvod iz SPU.

Grafički dio sadrži:

A) Analizu i ocjenu postojeće dokumentacije i postojećeg stanja

- granice zahvata DPP-a;
- izvod iz PPCG;
- izvod iz PUP-a Opštine Pljevlja;
- kontaktne zone;
- položaj i pravce razvoja u odnosu na okruženje (rang i sadržaje okolnih centara i veze na infrastrukturnu mrežu šireg područja);
- prirodne karakteristike;
- stvorene uslove (namjena površina, infrastrukturna opremljenost - saobraćajna, hidrotehnička i energetska infrastruktura; komunalni servisi...);
- sintezni prikaz postojećeg stanja sa potencijalima, ograničenjima i konfliktima u prostoru.

B) Planski dio (koncepti)

- namjenu površina i objekata;

- regulaciju i nivelaciju;
- spratnost i karakteristike objekata;
- plan parcelacije;
- tehničku infrastrukturu sa tačkama priključenja;
- tehničko zoniranje;
- infrastrukturne sisteme (saobraćaj, hidrotehnika, energetika, komunalni servisi) i njihovu povezanost sa infrastrukturnim sistemima u okruženju;
- zaštitu životne sredine i uređenje predjela;
- režim zaštite kulturne i prirodne baštine;
- način, faze i dinamika realizacije plana.

## VII STRATEŠKA PROCJENA UTICAJA PLANA NA ŽIVOTNU SREDINU

Paralelno sa izradom DPP-a predviđena je i izrada Strateške procjene uticaja plana na životnu sredinu (u daljem tekstu: SPU) u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čije elemente treba ugraditi u plan.

Osnovu izvještaja o SPU čini plan ili program kojim se utvrđuje okvir za razvoj određenog sektora, odnosno njegove karakteristike, ciljevi i prostorni obuhvat. Izvještaj o SPU sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana ili programa, kao i razmatranih varijantnih rješenja, uz vođenje računa o ciljevima te obuhvatu plana ili programa.

## VIII OBAVEZE RUKOVODIOCA IZRADE PLANSKOG DOKUMENTA

DPP, po utvrđenim fazama i za definisane segmente, treba da bude urađen i prezentovan u analognom i digitalnom formatu. Digitalni oblik - za tekstualni dio u standardu Microsoft Word i PDF formatu, a grafički u standardu Auto Cad i GIS fromatu.

Rukovodilac izrade DPP-a će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, sljedeće faze:

- Koncept plana
- Nacrt plana
- Predlog plana

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt DPP-a Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura utvrđivanja Nacrta DPP.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog DPP-a, a nakon sprovedenog postupka javne rasprave i stručne ocjene, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog DPP-a će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Po usvajanju plana, rukovodilac izrade će Ministarstvu predati konačnu verziju plana na crnogorskom i engleskom jeziku u adekvatnoj formi koja je definisana pravilnikom.