

614.

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 64/17) Vlada Crne Gore na sjednici od 26. aprila 2018. godine, donijela je

ODLUKA

O IZRADI IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA DURMITORSKO PODRUČJE

("Službeni list Crne Gore", br. 035/18 od 29.05.2018)

Član 1

Pristupa se izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje (u daljem tekstu: Izmjene i dopune PPPN).

Izmjene i dopune PPPN predstavljaju planski osnov za korišćenje potencijala, održivi razvoj, očuvanje, zaštitu i unapređivanje područja iz stava 1 ovog člana.

Član 2

Izmjene i dopune se rade za obuhvat Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje.

Obuhvat Izmjena i dopuna PPPN je dat u grafičkom prilogu.

Član 3

Sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna PPPN, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam (u daljem tekstu: Ministarstvo), u iznosu od 10.000 €.

Član 4

Rok za izradu Izmjena i dopuna PPPN je šest mjeseci, od dana imenovanja rukovodioca izrade planskog dokumenta.

Član 5

Izmjene i dopune PPPN donose se za period do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore.

Član 6

Poslove na izradi i donošenju Izmjena i dopuna PPPN vrši Ministarstvo.

Član 7

Izmjene i dopune PPPN izrađuju se na osnovu Programskog zadatka, koji je sastavni dio Odluke.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 07 - 2403

Podgorica, 26. aprila 2018. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

Duško Marković, s.r.

PROGRAMSKI ZADATAK

ZA IZRADU IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA DURMITORSKO PODRUČJE

UVOD

Osnovni cilj izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje (u daljem tekstu Izmjene i dopune PPPN) je da se stvore formalne i planske pretpostavke za osmišljen razvoj, organizaciju i uređenje prostora skijališta i turističkih zona u skladu sa osnovnim razvojnim opredjeljenjima i principima održivog razvoja.

U toku pripremnih aktivnosti realizacije proširenja postojećeg skijališta Savin kuk utvrđeno je da se planirane pozicije ski liftova i staza u PPPN za Durmitorsko područje manjim dijelom nalaze u režimu zaštite II stepena Nacionalnog parka "Durmitor". Utvrđeno je da se i zona planiranog proširenja skijališta Štuoc manjim dijelom nalazi u režimu zaštite II stepena Nacionalnog parka "Durmitor".

Naime, planirana infrastruktura i skijaške staze ovih skijališta obuhvataju područje u II i III zoni zaštite, a kako zakonske norme iz oblasti zaštite prirode zabranjuju gradnju u zoni II, nastala je situacija u kojoj nije moguće realizovati izgradnju planiranih skijaških staza, niti dobiti saglasnost od Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, iako je ista dala saglasnost na Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za PPPN za Durmitorsko područje i Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za PPPN NP "Durmitor".

Na osnovu informacija i podataka sa terena došlo se do saznanja da je na predmetnom lokalitetu došlo do promjene u odnosu na stanje koje je bilo kada su utvrđene postojeće zone zaštite. Nakon što se utvrdi postojanje navedenih saznanja, može se predložiti izmijenjeni prikaz granica zona zaštite.

Postupak izmjena zona zaštite, zahtijeva poštovanje procedure odnosno odredbi utvrđenih Zakonom o zaštiti prirode, koje se odnose na utvrđivanje/izmjenu zona zaštite, kroz izradu Studije zaštite koja predstavlja stručnu podloga za izmjenu zona NP "Durmitor".

Takođe, Ministarstvu su se obratili vlasnici zemljišta u urbanizovanom dijelu naselja Žabljak, van područja Nacionalnog parka, koji su zainteresovani za izgradnju turističkih sadržaja, što je potrebno preispitati kroz izmjenu važećeg planskog dokumenta.

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za izradu i donošenje Izmjena i dopuna PPPN sadržan je u Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 64/17).

Pored Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, pri izradi Izmjena i dopuna PPPN potrebno je pridržavati se i sljedeće regulative:

a. Međunarodni sporazumi i konvencije

- Konvencija UN (Rio) o biološkom diverzitetu,
- Pariska konvencija o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine,
- Evropska konvencija o zaštiti arheološkog nasljeđa,
- Aarhus konvencija o pristupu informacijama, učešću javnosti u donošenju odluka i pristup pravosuđu u oblasti životne sredine,
- Okvirna konvencija UN o klimatskim promjenama,

b. Propisi

Zaštita prirode

- Zakon o životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 52/16),
- Zakon o zaštiti prirode ("Službeni list CG", broj 54/16),
- Zakon o nacionalnim parkovima ("Službeni list CG", br. 28/14 i 39/16),
- Zakon o šumama ("Službeni list CG", br. 74/10 i 47/15),
- Zakon o divljači i lovstvu ("Službeni list CG", br. 52/08 i 48/15),

Zaštita kulturne baštine

- Zakon o zaštiti kulturnih dobara ("Službeni list CG", br. 49/10 i 44/17).

Procjena uticaja na životnu sredinu

- Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16),
- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG" br. 27/13 i 52/16).

Zagađenje vazduha

Zakon o zaštiti vazduha ("Službeni list CG", br. 25/10 i 43/15).

Vode

- Zakon o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i "Službeni list CG", broj 32/11, 47/11, 48/15 i 52/16),
- Uredba o klasifikaciji i kategorizaciji površinskih i podzemnih voda ("Službeni list CG", broj 2/07).

Otpad

- Zakon o upravljanju otpadom ("Službeni list CG", br. 64/11 i 39/16).

Zemljište

- Zakon o geološkim istraživanjima ("Službeni list RCG", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list CG", broj 28/11),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Službeni list RCG", br. 15/92 i 59/92 i "Službeni list CG", broj 32/11).

Putna infrastruktura

- Zakon o putevima ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", br. 54/09 i 36/11).

II. CILJ IZRADE IZMJENA I DOPUNA PPPN

Cilj izrade Izmjena i dopuna PPPN je da na osnovu urađenih analiza predloži najbolji model valorizacije i zaštite prostora. Kroz plan treba utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura na području skijališta i turističkih zona, uz uvažavanje rezultata studijske osnove, zaštite životne sredine, principa održivog razvoja, ekonomskih, tehničko-tehnoloških i prostorno-funkcionalnih kriterijuma.

Potrebno je voditi računa o uslovima i režimima korišćenja ovog područja uz poseban akcenat na prostor Nacionalnog parka "Durmitor".

U nacionalnom parku prioritet je:

- Očuvanje prirode, razvijanje naučno-edukativnog i izletničkog turizma koji mora biti kontrolisan i organizovan;
- Oplemenjivanje i uređivanje postojećih stacionarnih, servisnih, uslužnih i drugih kapaciteta, usklađeno sa interesima zaštite prirode;
- Planiranje sadržaja koji nijesu u konfliktu sa zaštitom prirode i okolinom;
- Utvrditi granični kapacitet prostora Nacionalnog parka za razvoj komplementarnih djelatnosti, zavisno od zahtjeva ekonomije i mogućih antropogenih uticaja na prirodu.

Izmjenama i dopunama PPPN će se utvrditi optimalni uslovi i pravila za izgradnju i obezbijediti planski preduslovi za:

- održivo korišćenje i zaštitu planiranih lokacija;
- smanjenje negativnih uticaja na okolinu primjenom savremenih tehnologija;
- realizaciju planiranih skijališta i novih turističkih zona.

III. OBUHVAT IZMJENA I DOPUNA PPPN

Izmjene i dopune se rade za PPPN za Durmitorsko područje u dijelu planiranih skijališta i novih turističkih zona.

Slika br. 1: Obuhvat Izmjena i dopuna PPPN za Durmitorsko područje



IV. METODOLOŠKI PRISTUP I SADRŽAJ IZMJENA I DOPUNA PPPN

Prilikom izrade Izmjena i dopuna PPPN potrebno je poštovati osnovna opredjeljenja Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje uz mogućnost njihove dalje razrade, kako bi se obezbijedili uslovi za realizaciju skijališta i turističkih sadržaja.

Za definisanje planskih opredjeljenja, pored obaveze iz navedenog dokumenta, potrebno je, na adekvatnom nivou, izvršiti analizu i ocjenu postojećeg stanja i iz nje rekonoscirati ograničenja, postojeće i moguće konflikte u prostoru.

Potrebno je obezbijediti funkcionalno objedinjavanje prostora skijališta sa širim prostorom i naročito neposrednim okruženjem, poštujući komplementarni razvoj. Ovo podrazumijeva da se pouzdano sagledaju sadržaji kontaktnih zona (postojeći i planirani) i opredijeli najefikasniji način funkcionalne integracije prostora.

Izmjene i dopune PPPN treba da definišu nove zone na osnovu studijske osnove i utvrde osnovni koncept namjene prostora sa pratećom infrastrukturom.

Izmjene i dopune PPPN izrađuje se na kartama razmjere 1:25.000, 1:10.000 ili 1:5.000 i topografsko katastarskim planovima 1:2.500 i 1:1.000.

Izmjene i dopune PPPN treba da sadrže smjernice i urbanističko-tehničke uslove.

Bliži sadržaj i forma planskog dokumenta, kriterijumi namjene površina, elementi urbanističke regulacije, jedinstveni grafički simboli i ostali potrebni sadržaj propisan je Pravilnikom o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima ("Službeni list CG", br. 24/10 i 33/14).

Tekstualni dio sadrži:

- A) Analizu i ocjenu postojeće dokumentacije i postojećeg stanja
 - opis zahvata i položaj;
 - dosadašnje koncepcije (planovi i projekti) i stepen realizacije;

- postojeću namjenu prostora i režim korišćenja;
- postojeću organizaciju prostora;
- odnos prema okruženju;
- prirodne karakteristike (reljef - morfologija, ekspozicije i nagibi; hidrografija; pedologija, mineralne sirovine; vegetacija - šume; klimatske karakteristike...);
- stvorene uslove (stanovništvo i naselja; raspored privrednih i društvenih djelatnosti; infrastrukturna opremljenost; komunalni servisi...);
- ekonomsko-demografsku analizu;
- potencijale, ograničenja i konflikte u prostoru.

B) Planski dio

- koncept organizacije, uređenja, izgradnje i korišćenja prostora;
- namjenu površina i objekata sa prikazom kapaciteta;
- mrežu infrastrukturnih sistema i način njihovog povezivanja sa infrastrukturnim sistemima u okruženju;
- uslove, faze i dinamiku realizacije infrastrukturnih mreža i objekata;
- kriterijume za primjenu energetske efikasnosti i korišćenje obnovljivih izvora energije;
- ekonomsko-tržišnu projekciju;
- urbanističko-tehničke uslove ili smjernice za izgradnju objekata;
- režim zaštite kulturne i prirodne baštine;
- mjere za zaštitu pejzažnih vrijednosti;
- mjere za zaštitu životne sredine;
- osnove zaštite od prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća;
- smjernice i mjere za realizaciju plana.

Grafički dio sadrži:

A) Analizu i ocjenu postojeće dokumentacije i postojećeg stanja

- granice zahvata;
- kontaktne zone;
- položaj i pravce razvoja u odnosu na okruženje (rang i sadržaje okolnih centara i veze na infrastrukturnu mrežu šireg područja);
- prirodne karakteristike;
- stvorene uslove (namjena površina, infrastrukturna opremljenost - saobraćajna, hidrotehnička i energetska infrastruktura;
- komunalni servisi...);
- sintezni prikaz postojećeg stanja sa potencijalima, ograničenjima i konfliktima u prostoru.

B) Planski dio (koncepti)

- namjenu površina i objekata;
- regulaciju i nivelaciju;
- spratnost i karakteristike objekata;
- plan parcelacije;
- tehničku infrastrukturu sa tačkama priključenja;
- tehničko zoniranje;
- infrastrukturne sisteme (saobraćaj, hidrotehnika, energetika, komunalni servisi) i njihovu povezanost sa infrastrukturnim sistemima u okruženju;
- zaštitu životne sredine i uređenje predjela;
- režim zaštite kulturne i prirodne baštine;
- način, faze i dinamika realizacije plana.

V. OBAVEZE RUKOVODIOCA IZRADE PLANSKOG DOKUMENTA

Izmjene i dopune PPPN, po utvrđenim fazama i za definisane segmente, treba da budu urađene i prezentovane u

analognom i digitalnom formatu. Digitalni oblik - za tekstualni dio u standardu Microsoft Word i PDF formatu, a grafički u standardu Auto Cad i GIS formatu.

Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna PPPN će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, sljedeće faze:

- Koncept plana
- Nacrt plana
- Predlog plana

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt Izmjena i dopuna PPPN Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura utvrđivanja Nacrta Izmjena i dopuna PPPN.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog Izmjena i dopuna PPPN, a nakon sprovedenog postupka javne rasprave i stručne ocjene, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog Izmjena i dopuna PPPN će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Po usvajanju plana, rukovodilac izrade će Ministarstvu predati konačnu verziju plana na crnogorskom i engleskom jeziku u adekvatnoj formi koja je definisana Pravilnikom.