



CRNA GORA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Broj:

SEKTORSKA ANALIZA
za utvrđivanje predloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija
iz Budžeta Crne Gore u 2021. godini

Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioriternih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioriternu za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioriterna.

1. OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO

1.1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

<input type="checkbox"/> socijalna i zdravstvena zaštita	<input type="checkbox"/> razvoj civilnog društva i volonterizma	<input checked="" type="checkbox"/> zaštita životne sredine / upravljanje otpadom
<input type="checkbox"/> smanjenje siromaštva	<input type="checkbox"/> evroatlantske i evropske integracije Crne Gore	<input type="checkbox"/> poljoprivreda i ruralni razvoj
<input type="checkbox"/> zaštita lica sa invaliditetom	<input type="checkbox"/> institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje	<input type="checkbox"/> održivi razvoj
<input type="checkbox"/> društvena briga o djeci i mladima	<input type="checkbox"/> nauka	<input type="checkbox"/> zaštita potrošača
<input type="checkbox"/> pomoć starijim licima	<input type="checkbox"/> umjetnost	<input type="checkbox"/> rodna ravnopravnost
<input type="checkbox"/> zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava	<input type="checkbox"/> kultura	<input type="checkbox"/> borba protiv korupcije i organizovanog kriminala

<input type="checkbox"/> vladavina prava	<input type="checkbox"/> tehnička kultura	<input type="checkbox"/> borba protiv bolesti zavisnosti
<input type="checkbox"/> druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje):		

2. PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2021. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO

2.1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

Opis problema:

Problem 1: Vidljivost plastičnih kesa i drugih plastičnih materijala

Naslijeđene loše navike korišćenja velikog broja plastičnih kesa i drugih materijala od plastike, koje se ne odlažu na adekvatan način predstavljaju veliki problem. Kесе se mogu vidjeti na svakom koraku, na drveću u parkovima, pored puteva i bulevara, u šumama, na obalama rijeka, one veoma štete životnoj sredini i stvaraju veoma ružnu sliku o nama. Pored ružne slike o nama, o Crnoj Gori kao vrlo značajnoj turističkoj destinaciji, kao sa širokim spektrom atraktivnih lokacija od mora, jezera, planina, kanjona, sa vrhunskim gastronomskim uslugama u predivnim restoranima, etno selima, do nezaboravnih panorama, ne smije se zanemariti činjenica da se utisak naših gostiju zasjeni kad ugledaju veliki broj plastičnih kesa i drugih plastičnih proizvoda.

Potrebno je mijenjanje navika, a smanjenje korišćenja plastičnih proizvoda, naročito plastičnih kesa je neminovnost.

Problem 2: Realizacija sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada

Budući da je Zakonom o upravljanju otpadom ("Sl.list CG, br. 64/11 i 39/16), Državnim planom upravljanja otpadom u CG za period od 2015-2020 i lokalnim planovima propisani ciljevi koji se odnose na pripremu otpada za ponovnu upotrebu i reciklažu, propisano je odvojeno sakupljanje komunalnog otpada. Postavljeni ciljevi u 2017- ojoj, nijesu postignuti, a najvjerojatnije neće biti ni u 2018-ojoj.

Prepoznati razlozi su nerazvijena infrastruktura u sektoru upravljanja otpadom i nedovoljan stepen ekološke svijesti našeg stanovništva.

Uvođenjem sistema odvojenog sakupljanja, odnosno primarna selekcija komunalnog otpada korist bi bila višestruka.

Naime, realizacijom Projekata jačanja ekološke svijesti sa akcentom na temu uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada, odnosno primarne selekcije, pored usvajanja znanja o upravljanju otpadom na način da svaki pojedinac može i treba da da doprinos zaštiti životne sredine, pružiće informaciju građanima da bi na taj način smanjile količine odloženog otpada na deponijama, izdvajanje reciklabilnih frakcija otpada iz ukupne mase otpada ostvario bi se na najjednostavniji i najbrži način, tj. prije njegovog miješanja sa ostalim komunalnim otpadom, što bi omogućilo da se otpad tretira kao značajan resurs. Sve je ovo skopčano sa uštedom energije u procesima proizvodnje kao imperativ održivog i odgovornog poslovanja, a veliki značaj ima i otvaranje novih radnih mjesta.

Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem	Izvor(i) podataka
Problemi 1 i 2: Državnim planom upravljanja otpadom u CG za period od 2015-2020 i lokalni planovi upravljanja komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom	Problemi 1 i 2: Ministarsvo održivog razvoja i turizma, Agencija za zaštitu životne sredine, JLS i njihovi organi uprave, Izvještaji o realizaciji DPUO i lokalnih planova. MONSTAT

2.2. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa	Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti
Zakon o upravljanju otpadom ("Sl.list CG, br. 64/11 i 39/16) i Odluke o načinu odvojenog sakupljanja komunalnog otpada na lokalnom nivou, donešene na osnovu člana 13 ovog zakona, Državni plan upravljanja otpadom u CG za period od 2015-2020 i lokalni planovi upravljanja komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom.	

2.3. Obrazložiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kako se planira praćenje i vrednovanje njihovog doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore (informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci), kojima se planira mjerenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvor u kojem su takvi podaci dostupni.

Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema	Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija	Izvor(i) podataka
<p>Problem 1: Vidljivost plastičnih kesa i drugih plastičnih materijala</p> <p>Budući da je u Crnoj Gori širok spektar djelovanja nevladinog sektora u oblasti upravljanja otpadom, da je u njemu skoncentrisano veliko znanje, stručnost i vještine na polju zaštite životne sredine, kao i da je mehanizam njihovog rada puno jednostavniji od rada državnih organa, u očekivanju smo da NVO-i naprave sponu sa građanstvom i svojim inventivnim radom značajno učestvuju u jačanju ekološke svijesti.</p> <p>Ekološki svjestan građanin na vrijeme uvidi problem u prirodi i kreativno razmišlja o mogućim rješenjima, odnosno sagledava ekološke vrijednosti, ponaša se u skladu sa tim. Shodno svom znanju gradi svoj ekološki stav.</p> <p>Poznavanje terena mnogih aktivista nevladinog sektora u saradnji sa lokalnom samoupravom može doprinijeti da se na jednostavniji način spriječi nekontrolisano prisustvo otpada u životnoj sredini, a posebno plastičnih kesa i drugih proizvoda od plastike.</p> <p>Problem 2: Realizacija sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada</p>	<p>Problem 1: Vidljivost plastičnih kesa i drugih plastičnih materijala</p> <p>Naslijeđene loše navike korišćenja velikog broja plastičnih kesa i materijala od plastike, koje se na odlažu na adekvatan način predstavljaju veliki problem, njihova je vidljivost na svakom koraku, na drveću u parkovima, pored puteva i bulevara, u šumama, na obalama rijeka. Pored ružne slike o nama, veoma štete životnoj sredini. S tim u vezi, na osnovu predloženih projekata i njegove realizacije, mjerljivi pokazatelji mogu biti broj građana koji su prisustvovali radionicama, broj učesnika na jednokratnim aktivnostima na terenu, onih koji su u svojim dvorištima prihvatili da sakupljaju otpad od plastike i sl.</p> <p>Problem 2: Realizacija sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada</p> <p>Proces jačanja ekološke svijesti vrši se na način što se informacije, znanja, svoj lični primjer, prenosi što većem broju građana uz primjenu raznih modela sa korišćenjem različitih vještina.</p> <p>Shodno tome, u zavisnosti od predloženog projekta i njegove realizacije, mjerljivi pokazatelji mogu biti broj građana koji su</p>	<p>Problem 1: Vidljivost plastičnih kesa i drugih plastičnih materijala</p> <p>Izvještaji nevladinih organizacija o svojim aktivnostima, Izvještaj nadležnih organa lokalne uprave o aktivnostima.</p> <p>Problem 2: Realizacija sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada</p> <p>Izvještaji nevladinih organizacija o svojim aktivnostima, Izvještaji o evidenciji otpada sakupljača i prevoznika otpada.</p>

<p>Uvođenje primarne selekcije komunalnog otpada je i u ranijem periodu bio tema mnogih akcija nevladinog sektora, pa stoga njihovim uključenjem u realizaciju ovih projekata značajno će se doprinijeti primjeni regulative, njihov lični odnos će biti podstrek i za zaposlene u institucijama sistema kojima je upravljanje otpadom nadležnost, bilo preventivno ili represivno.</p>	<p>prisustvovali radionicama, učestvovali jednokratnim aktivnostima na terenu, onih koji su u svojim dvorištima prihvatili da razdvajaju otpad, bilo da se radi o grupnom ili individualnom tipu stanovanja, količina sakupljenog reciklabilnog otpada i otpada koji se može kompostirati i sl.</p>	
---	---	--

3. OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA

3.1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2021. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija koji se planiraju financirati.

Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2021. godini	Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati)
<p>Jačanje ekološke svijesti o značaju uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada</p>	<p>Godinama unazad pokazalo se da je veoma značajno djelovanje nevladinog sektora u oblasti upravljanja otpadom, da je u ovom sektoru skoncentrisano veliko znanje, stručnost i vještine na polju zaštite životne sredine, da je mehanizam njihovog rada puno jednostavniji od rada državnih organa, što će omogućiti stvaranja brže i efikasnije spona sa građanstvom . Direktnom i indirektnom komunikacijom sa građanima različitih starosnih i drugih karakteristika, sa predstavnicima medija, na način što će se afirmisati težnja državnih organa da zajedničkom akcijom sa nevladinim sektorom izvrši prenošenje informacija i potrebnih znanja o značaju pravilnog upravljanja otpadom i time će se značajno uticati na jačanje ekološke svijesti.</p>

4. JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

4.1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2021. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

Naziv javnog konkursa kojim će se doprinijeti ostvarenju cilja	Iznos	Drugi organi državne uprave s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja
Konkurs za finansiranje projekata eliminisanja plastičnih kesa i drugih plastičnih materijala	40 000 eura	Jedinice lokalnih samouprava
Konkurs za finansiranje projekata jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada	40 000 eura	Jedinice lokalnih samouprava

4.2. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko opisati korisnike navodeći glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2021. godini.

Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe
Zainteresovani građani u lokalnim sredinama, Ekološke sekcije iz osnovnih i srednjih škola, Predstavnici medija.

4.3. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO
--

Naziv javnog konkursa	Naziv javnog konkursa
Konkurs za finansiranje projekata eliminisanja plastičnih kesa i drugih plastičnih materijala	Konkurs za finansiranje projekata jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada
10	10

4.4. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

Najniži iznos za projekat/program	Najviši iznos za projekat/program
Konkurs za finansiranje projekata eliminisanja plastičnih kesa	
1000 eura	8 000 eura
Konkurs za finansiranje Projekata jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada	
1000 eura	8 000 eura

5. KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa Uredbom obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

Metoda konsultacija (npr. web, e-mail, konsultativni sastanak, itd.)	Datumi sprovedenih konsultacija	Naziv NVO koji su učestvovali u konsultacijama
e-mail		
Konsultativni sastanak		

6. KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA

6.1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom).

Naziv javnog konkursa	Broj službenika/ica koji su zaposljeni na puno radno vrijeme na tim poslovima	Broj službenika/ica koji su povremeno rade na tim poslovima	Imena osoba zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija
Konkurs za finansiranje projekata eliminisanja plastičnih kesa	2	1	Branka Milašinović
Konkurs za finansiranje projekata jačanja ekološke svijesti o potrebi uvođenja sistema odvojenog sakupljanja komunalnog otpada	2	1	Branka Milašinović

Ovjera:

Dragana Čenić, državna sekretarka		
Ime i prezime	M.P.	Potpis